

BIBLIOTECA  
ENRIQUE LOW MUKTRA

ADOLFO CAHIÁN

*Las ONGs*  
*Organizaciones no*  
*gubernamentales*

LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

EL LIDERAZGO COMUNITARIO

*Prólogo de*  
ALBERTO R. DALLA VÍA



**Ediciones La Rocca**

BUENOS AIRES

2004

## ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO .....	11
PREFACIO .....	35

### TÍTULO I LA SOCIEDAD CIVIL CALIFICACIÓN SECTORIAL

.....	37
-------	----

#### CAPÍTULO PRIMERO LOS TRES SECTORES DE LA SOCIEDAD ESPECIFICIDAD DE CADA SECTOR SOCIAL

1. Primer sector: Público - Estatal .....	38
2. Segundo Sector: Productivo - Empresarial .....	38
3. Tercer Sector: Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC) .....	39

#### CAPÍTULO II INTERRELACIÓN ENTRE LOS SECTORES SOCIALES

.....	40
-------	----

1. Primer Sector (Estado) con Segundo Sector (Empresas) ....	40
2. Primer Sector (Estado) con Tercer Sector (OSC) .....	41
3. Segundo Sector (Empresas) con Primer Sector (Estado) ....	41
4. Segundo Sector (Empresas) con Tercer Sector (Sociedad Civil) .....	41
5. Tercer Sector (Sociedad Civil) con Primer Sector (Estado) .....	42
6. Tercer Sector (OSC) con Segundo Sector (Empresas) .....	43

## TÍTULO II EL TERCER SECTOR

1. La Sociedad Civil. Concepto .....	45
2. Sociedad - Comunidad .....	46

### CAPÍTULO PRIMERO DIMENSIÓN ABARCATIVA DE LA SOCIEDAD

.....	46
1. Primer concepto .....	46
2. Segundo concepto .....	47
3. Composición .....	47
4. Distintas acepciones de la voz "pueblo" .....	48

### CAPÍTULO SEGUNDO EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL CONCEPTO DE SOCIEDAD CIVIL

.....	48
1. Sociedad Civil - Estado .....	49
2. Sociedad Civil - Economía .....	49

TÍTULO III  
COMPOSICIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL  
Las ONGs - Las OSC

..... 51

CAPÍTULO PRIMERO  
EL ROL DE LAS ORGANIZACIONES  
DE LA SOCIEDAD CIVIL. EVOLUCIÓN HISTÓRICA

..... 51

CAPÍTULO SEGUNDO  
LA SOLIDARIDAD  
DE LA CARIDAD AL ESTADO DE BIENESTAR

..... 52

TÍTULO IV  
EL ESTADO DE BIENESTAR

..... 53

**Evolución**

..... 53

CAPÍTULO PRIMERO  
RESIGNACIÓN DE ESPACIOS  
DE SOLIDARIDAD SOCIAL

..... 54

1. Causales .....	54
2. "Libertad y autoridad" .....	55

## CAPITULO SEGUNDO EL ÁREA PRIVADA

1. El Tercer Sector (Sociedad Civil) .....	57
2. Las Organizaciones de la Sociedad Civil .....	58
3. La misión actual de las OSC .....	59

## CAPÍTULO TERCERO CARACTERES ACTUALES, ACCIÓN Y EFECTOS DE LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

.....	59
1. Las ONGs y la OEA .....	62
2. Las ONGs y la ONU .....	64

## TÍTULO V TIPOS LEGALES DE LAS ONGs

1. Denominaciones .....	65
a) ONGs - Organizaciones no gubernamentales .....	65
b) Organizaciones de la Sociedad Civil .....	65
c) Organizaciones de la Comunidad .....	66
d) Propuesta .....	66
2. Caracteres de las ONGs .....	66
3. Diferencias en los tipos jurídicos .....	67
a) Legislación argentina .....	67
1) Las Asociaciones Civiles .....	67
Código Civil de Argentina .....	67
2) Las Fundaciones .....	68
b) Paraguay .....	69
c) Perú .....	69

d) Chile - Ecuador .....	69
e) Uruguay .....	70

TÍTULO VI  
 CARACTERES INSTITUCIONALES DE LAS ONGs

CAPÍTULO PRIMERO  
 LAS ASOCIACIONES CIVILES

**Caracteres institucionales de las Asociaciones Civiles**

.....	71
1. El "instinto asociativo" .....	71
2. El grupo .....	72
3. La organización .....	73
4. Libre asociación .....	74

**Libertad de asociación**

5. Legislación argentina .....	74
6. Legislación brasileña .....	74
7. Legislación mexicana .....	75
8. Constitución española .....	75
9. Acuerdo de voluntades .....	75
10. Aceptación de un ordenamiento .....	76
11. Personalidad .....	76
12. Compañerismo .....	77

CAPÍTULO II  
 EL ACTO CONSTITUTIVO

.....	77
1. Legislación argentina .....	78

2. Legislación brasileña .....	78
3. Legislación mexicana .....	79
4. Legislación española .....	79

#### Los objetivos o finalidades

.....	79
5. Legislación argentina .....	80
6. Legislación brasileña .....	81
7. Legislación mexicana .....	81
8. Legislación española .....	81

#### Los estatutos

.....	81
-------	----

#### La autorización legal

9. Legislación argentina .....	82
10. Legislación brasileña .....	83
11. Legislación mexicana .....	83

#### La fiscalización

12. Legislación argentina .....	84
13. Legislación brasileña .....	87
14. Legislación mexicana .....	87
15. Legislación española .....	89
Intervención temporal .....	90

### CAPÍTULO TERCERO LA DISOLUCIÓN. LIQUIDACIÓN EL DESTINO DE BIENES

1. Legislación argentina .....	91
--------------------------------	----

2. Legislación brasileña .....	92
a) Las Asociaciones .....	92
b) Las Fundaciones .....	93
c) Destino de los bienes remanentes .....	93
3. Legislación mexicana .....	93
Ley de Instituciones de Asistencia Privada .....	93
1. Extinción .....	93
2. Liquidación .....	94
3. Destino de los bienes remanentes .....	95
4. Legislación española .....	95
Liquidación de la Asociación .....	95

CAPÍTULO CUARTO  
LAS FUNDACIONES

1. Tipificación. Argentina .....	97
2. Elementos tipificantes .....	98
3. Similitudes y diferencias entre las Fundaciones y las Asocia- ciones .....	99
a) Acto constitutivo .....	99
b) Estatutos .....	99
c) Patrimonio .....	99
d) Capacidad potencial .....	100
e) "Substratum" fundacional .....	101
f) Órganos institucionales .....	103
4. Jurisprudencia .....	103
5. Doctrina. Relación fundador - Fundación .....	104

TÍTULO VII  
LA ADMINISTRACIÓN DE LAS ONGs

1. Carácter .....	105
2. Sistema contable .....	105

**CAPÍTULO PRIMERO  
CONTABILIDAD**

	106
--	-----

**Legislación argentina**

1. Libros contables obligatorios .....	106
2. Libros auxiliares .....	107
3. Rubricación .....	107

**CAPÍTULO SEGUNDO  
RÉGIMEN IMPOSITIVO DE LAS ONGs**

	108
1. Legislación impositiva en la Argentina .....	109
2. Ley 20.628 (Impuesto a las Ganancias) .....	109
3. Criterios de aplicación para conceder exención impositiva dentro de la legislación argentina .....	111
a) Finalidades institucionales .....	111
b) Recursos .....	111
c) "Utilidad social" dentro del país .....	111
d) Funcionamiento real .....	111
4. Normativa de la Argentina correspondiente a las deducciones para los donantes .....	112

**TÍTULO VIII  
LA DIRIGENCIA DE LAS ONGs**

**CAPÍTULO PRIMERO  
CARACTERES DE LAS FUNCIONES DIRECTIVAS  
EN LA REPÚBLICA ARGENTINA**

1. Carácter honorario de las funciones directivas .....	113
---	-----

2. Normas específicas de derecho positivo en Argentina ....	113
3. Aplicación analógica .....	114
4. Fundamentos de la "inaplicabilidad" .....	114
5. Criterio .....	115

CAPÍTULO SEGUNDO  
DIRIGENTES. PROFESIONALES. TÉCNICOS

1. El dirigente voluntario .....	116
2. El dirigente profesional .....	116
3. Tónica empresarial .....	117
4. Profesionales. Técnicos .....	118
Razones de la demanda de profesionales .....	118

TÍTULO IX  
EL LIDERAZGO COMUNITARIO

El Líder .....	119
----------------	-----

CAPÍTULO PRIMERO  
EL LIDERAZGO

.....	120
1. Definiciones del Liderazgo .....	120
2. Líder. Liderazgo .....	121

CAPÍTULO SEGUNDO  
APTITUDES NATURALES O GENÉTICAS DE LÍDER

Capacidad adquirida para el Liderazgo .....	122
---	-----

CAPÍTULO TERCERO  
ESTILOS DE CONDUCCIÓN

	123
1. Líder motivador .....	124
2. Grupo operativo .....	124
3. Comunicación interna y externa .....	125

CAPÍTULO CUARTO  
CONOCIMIENTOS BÁSICOS DEL LÍDER

	125
1. Conocimiento de sí mismo .....	125
2. Conocimiento del área de su trabajo .....	126
3. Conocimiento del medio, del entorno, de la Comunidad en que funciona su Organización .....	127
4. Técnica o metodología de actuación del Líder .....	128
a) Autoritarismo .....	128
b) Permisividad .....	129
5. “Los rudimentos de la inteligencia social” .....	130
6. “Liderazgo responsable en tiempos de incertidumbre” .....	131

TÍTULO X  
ACCIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL

CAPÍTULO PRIMERO  
LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

	133
1. Concepto. Definición .....	134
2. Caracteres .....	134
3. Efectos .....	135
4. Con la participación ciudadana .....	136

CAPÍTULO SEGUNDO  
INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA

.....	137
1. Clasificación de las formas de participación .....	137
2. Comunidad organizada .....	138
3. Régimen democrático .....	139
4. Buen gobierno (“governance”) .....	139

CAPÍTULO TERCERO  
FORMAS DE LA PARTICIPACIÓN  
CIUDADANA

.....	139
1. Elecciones .....	140
2. Derecho de petición .....	140
a) Concepto .....	140
b) Caracteres .....	140
c) Modalidades .....	141
d) Legislación argentina .....	141
e) Chile .....	141
f) Uruguay .....	141
g) México .....	141
h) Paraguay .....	142
i) Bolivia .....	142
j) Colombia .....	142
k) Costa Rica .....	143
l) Cuba .....	143
m) Ecuador .....	143
n) Nicaragua .....	143
ñ) Panamá .....	143
o) Perú .....	144
p) Venezuela .....	144
q) Unión Europea .....	144
r) Parlamento Europeo .....	145

1) Diferentes medios de acción .....	145
2) Resultados concretos .....	146
s) España .....	147
1) Límites .....	148
2) Tramitación de peticiones. Subsanación .....	148
3) Límites. Inadmisión de peticiones .....	149
4) Declaración de inadmisibilidad. Plazo .....	149
5) Tramitación y contestación de peticiones admitidas .....	149
6) Protección jurisdiccional .....	150
t) Derecho de petición. Caso Colombia .....	150
3. Referéndum .....	151
a) Concepto .....	151
b) Carácter .....	151
c) Efectos .....	151
d) Reglamentación .....	151
4. Plebiscito .....	152
a) Concepto .....	152
b) Reglamentación .....	152
c) Argentina. Caso Plebiscito de 1902 en la Patagonia ....	152
5. Revocación de mandato .....	153
a) Revocatoria .....	153
b) Legislaciones .....	154
1. Suiza .....	154
2. Estados Unidos .....	154
3. Alemania .....	154
4. Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas .....	154
5. Argentina .....	155
I. Revocatoria de mandato (Ciudad Autónoma de Buenos Aires) .....	155
II. Reglamentación de Revocatoria de Mandatos (San Carlos de Bariloche, Río Negro) .....	158
III. Reglamentación de Revocatoria de Mandatos (Tierra del Fuego) .....	161
6. Venezuela .....	163
7. Estados Unidos .....	163
Caso: California, EE.UU. (diarios "La Nación" y "Clarín", octubre de 2003) .....	164

6.	Audiencia pública .....	165
	<i>a)</i> Carácter .....	165
	<i>b)</i> Participantes .....	166
	<i>c)</i> Público .....	167
	<i>d)</i> Testigos y expertos .....	167
	<i>e)</i> Efectos .....	167
	<i>f)</i> Argentina. Audiencia pública .....	168
	Procedimiento de audiencia pública para la designación de jueces y conjueces de la Corte Suprema de Justicia, magistrados del Poder Judicial de la Nación y del Ministerio Público .....	168
	<i>g)</i> Marco normativo para la preselección de candidatos para la cobertura de vacantes en la Magistratura (Argentina) .....	171
	<i>h)</i> Las fuerzas que se multiplican (Argentina) .....	173
	<i>i)</i> Corte Interamericana de Derechos Humanos. Audiencia pública de la Corte Interamericana de Derechos Humanos (Santiago de Chile, 6 de junio de 2003) ....	174
7.	Consulta pública .....	175
8.	Iniciativa popular legislativa .....	176
	<i>a)</i> Legislación .....	176
	1. Argentina .....	176
	2. México .....	178
	3. Colombia .....	179
	<i>b)</i> Caso: El triunfo de la opinión pública (diario “La Nación”, 29/11/02). Iniciativa popular legislativa (Argentina) .....	180
9.	Presupuesto participativo .....	181
	<i>a)</i> Caracteres .....	181
	<i>b)</i> Efectos .....	182
	<i>c)</i> Legislación argentina .....	182
	<i>d)</i> Caso: Presupuesto participativo de Porto Alegre (Brasil) .....	182
10.	Derecho de información .....	184
	<i>a)</i> Caracteres .....	184
	<i>b)</i> Legislaciones .....	186
	1. Argentina .....	186
	2. Chile .....	188

3. México .....	190
4. Venezuela .....	191
5. Constitución española. Artículo 20.1.d. Libertad de información .....	191
6. Declaración Universal de los Derechos Humanos. Artículo 19. Derecho a recibir informaciones y opiniones .....	191
7. Convenio Europeo para la Protección de los Derechos Humanos y de las Libertades Fundamentales. Artículo 10.1. Libertad de recibir o comunicar informaciones o ideas .....	191
8. Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. Artículo 19.2. Libertad de expresión .....	191
9. Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea. Artículo 11. Libertad de expresión y de información .....	192
10. Ley de Propiedad Intelectual. Artículo 32. Citas y reseñas .....	192
11. Acceso a la justicia .....	192
a) Significado .....	192
b) Legislaciones .....	193
1. Argentina .....	193
I. Programa Integral de Reforma Judicial .....	193
II. Manual de Acceso a la Justicia. Programa Integral de Reforma Judicial. Ministerio de Justicia .....	193
III. Acta de acuerdo operativo .....	194
2. México .....	195
12. La Defensoría del Pueblo .....	195
a) Caracteres .....	195
b) Legislación .....	196
1. Argentina .....	196
I. Constitución nacional .....	196
II. Ley de creación del defensor del pueblo .....	196
III. Defensoría del Pueblo de la Ciudad de Buenos Aires (Argentina) .....	202
IV. La defensoría del pueblo. Organismo altamente especializado y no burocrático. Las funciones del defensor del pueblo .....	203

2. Perú .....	204
3. Bolivia .....	205
4. Colombia .....	205
5. Paraguay .....	206
6. Venezuela .....	207
7. España .....	208
8. Defensor del pueblo europeo .....	208

SUPLEMENTO PRÁCTICO

GESTIÓN DE PERSONALIDAD JURÍDICA PARA LAS ASOCIACIONES CIVILES Y FUNDACIONES. MODELOS DE DOCUMENTACIÓN NECESARIA (EN LA REPÚBLICA ARGENTINA) .....	211
--	-----

FUENTES DE INFORMACIÓN

DOCTRINA .....	267
BIBLIOGRAFÍA .....	270
LEGISLACIONES .....	271